



กระบวนการร้องขอและให้ความช่วยเหลือ ด้านมนุษยธรรมในภาวะภัยพิบัติ: ไทย และ อาเซียน

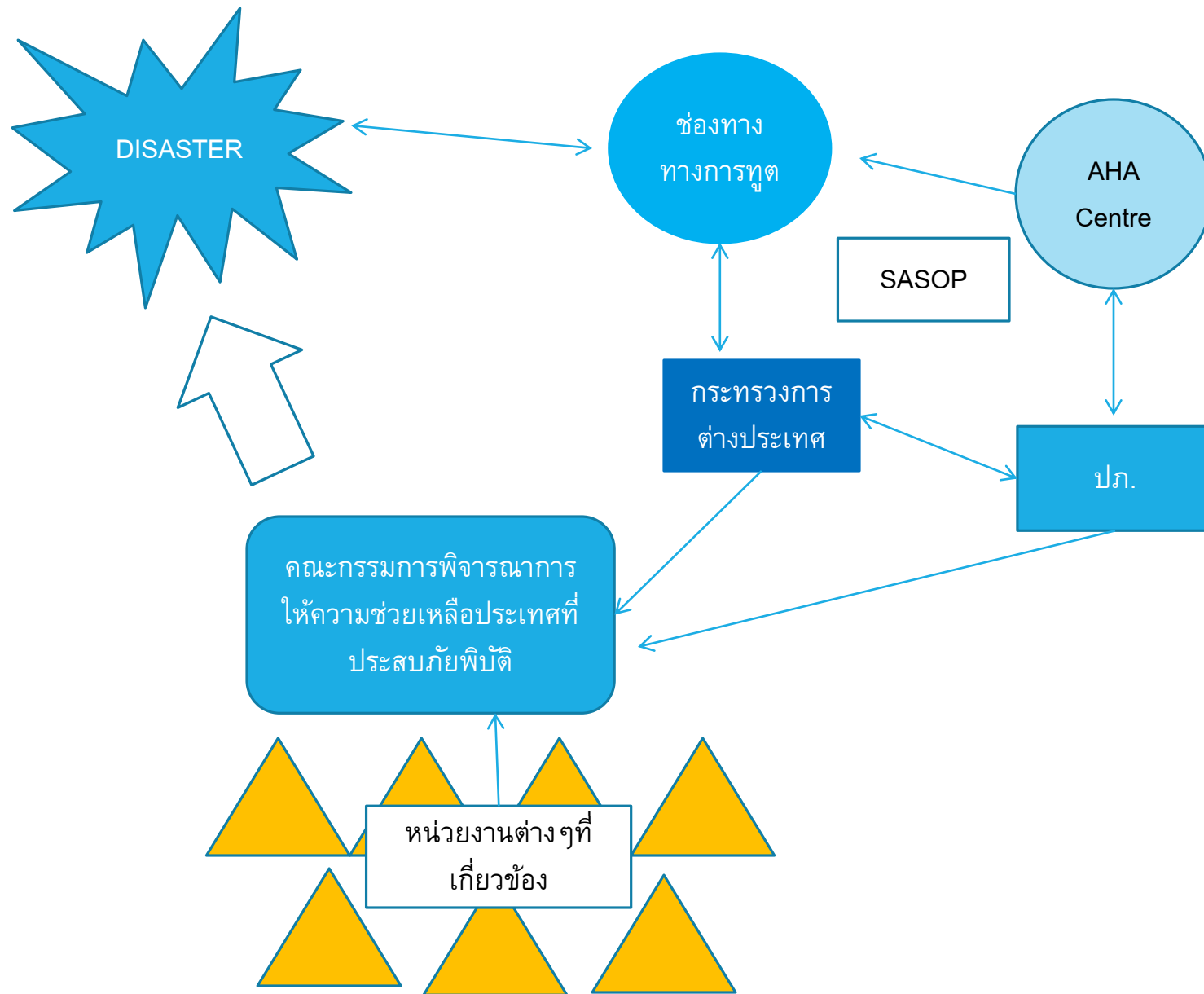
นางสาวพรรณภา ฒ น่าน
สำนักวิจัยและความร่วมมือระหว่างประเทศ
กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย



ภาพรวมการนำเสนอ

กลไกการให้ความช่วยเหลือเมื่อเกิดภัยพิบัติ: ระดับประเทศ

- กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาให้ความช่วยเหลือเบื้องต้นตามหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือแก่ประเทศที่ประสบภัยพิบัติในภาวะฉุกเฉิน
- การประมวลข้อมูลข่าวสาร:
 - กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยประสานข้อมูลกับ AHA Centre และ UNOCHA
 - กระทรวงการต่างประเทศประสานข้อมูลกับสถานทูตไทยในประเทศที่ประสบภัยและช่องทางการทูตอื่นๆ
- การประชุมคณะกรรมการพิจารณาการให้ความช่วยเหลือประเทศที่ประสบภัยพิบัติ
 - ประธาน: นายกรัฐมนตรี
 - เลขานุการ: ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ
- ประสานการปฏิบัติในการส่งความช่วยเหลือตามข้อสั่งการนายกรัฐมนตรี
 - กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยประสานงานกับ AHA Centre ตาม SASOP
- การให้ความช่วยเหลือระหว่างหน่วยงานโดยตรงแบบทวิภาคี เช่น ทหาร-ทหาร หรือ เครือข่ายภาคประชาสังคมระหว่างประเทศ



คณะทำงานให้คำแนะนำเชิงนโยบายการให้ความช่วยเหลือ
แก่ประเทศที่ประสบภัยพิบัติในภาวะฉุกเฉิน

เพื่อให้การดำเนินการช่วยเหลือประเทศที่ประสบภัยพิบัติ
ในภาวะฉุกเฉินมีความรวดเร็ว คล่องตัวและมีประสิทธิภาพ
รวมทั้งสนับสนุนงานของคณะกรรมการประสานงานช่วยเหลือคน
ไทยและประเทศที่ประสบภัยพิบัติ
ในภาวะฉุกเฉิน

คณะทำงานจัดทำข้อเสนอแนวทางการให้ความช่วยเหลือ
แก่ประเทศที่ประสบภัยพิบัติในภาวะฉุกเฉิน

อำนาจหน้าที่

1. รวบรวมและศึกษาข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการให้ความช่วยเหลือแก่ประเทศที่ประสบภัยพิบัติ
2. จัดทำร่างแนวทางปฏิบัติการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมและการบรรเทาภัยพิบัติแก่ต่างประเทศ เสนอให้คณะกรรมการประสานงานช่วยเหลือคนไทยและประเทศที่ประสบภัยพิบัติในภาวะฉุกเฉิน
3. เสนอแนะในเชิงนโยบายในการให้ความช่วยเหลือแก่ประเทศที่ประสบภัยพิบัติ เช่น กำหนดขอบเขต วงเงิน และสิ่งของที่พิจารณาให้ความช่วยเหลือ
4. เสริมสร้างเครือข่ายหน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งมูลนิธิที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ความร่วมมือในการดำเนินการ
5. ดำเนินการอื่นๆ ตามที่ได้รับมอบหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการให้คำแนะนำเชิงนโยบายในการให้ความช่วยเหลือ

องค์ประกอบ

ประธาน : รองปลัดกระทรวงการต่างประเทศ (กำกับดูแลกลุ่มภารกิจความสัมพันธ์ทวิภาคี)

รองประธาน : ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผน กต.

คณะทำงาน

หน่วยงาน กต.

- > ผู้แทนกรมยุโรป
- > ผู้แทนกรมอเมริกาและแปซิฟิกใต้
- > ผู้แทนกรมเอเชียตะวันออก
- > ผู้แทนกรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลางและแอฟริกา
- > กรมการกงสุล
- > กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
- > ผู้แทนกรมสารนิเทศ
- > ผู้แทนกรมองค์การระหว่างประเทศ
- > ผู้แทนกรมอาเซียน
- > ผู้แทนสำนักจัดหาและบริหารทรัพย์สิน
- > ผู้แทนสำนักบริหารการคลัง

ส่วนราชการและหน่วยงานอื่น ๆ

- > ผู้แทนศูนย์บรรเทาสาธารณภัย กท.
- > ผู้แทน ปภ.
- > ผู้แทน สธ.
- > ผู้แทนบริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน)
- > ผู้แทนสภาอากาศไทย

เลขานุการร่วม

- > ผู้แทนสำนักนโยบายและแผน กต.
- > ผู้แทนกรมภูมิภาค (ที่มีภัยพิบัติเกิดขึ้น)

แผนปฏิบัติการ สปจ. 15

วัตถุประสงค์

ช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมอย่างมีเอกภาพ
บริหารจัดการด้าน ตปท. อย่างมีประสิทธิภาพ

ระเบียบ

- พ.ร.บ. ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. 2550
- แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. 2558
- กฎ ระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ขอบเขต

- 1 ติดตาม/รายงานข้อมูล
- 2 ประสานความร่วมมือ รพท.
- 3 ช่วยเหลือผู้ประสบภัย
- 4 เสนอแนะการรับ-ให้ ความช่วยเหลือ
- 5 อำนวยความสะดวกในการ นำเข้า – ส่งกลับ
- 6 ประสานองค์การ รพท. + ภาคเอกชน

หลักการ

- สอดคล้องกับความต้องการ
- เป็นไปตามมาตรฐานสากล
- เคารพอธิปไตย กฎหมาย
- ยึดหลักมนุษยธรรม ไม่เลือกปฏิบัติ
- เป็นไปตามข้อตกลง

หน่วยงานหลัก

กต.

ภารกิจ

- ติดตาม/รายงาน/สรุป ข้อมูล ให้ สอท. / สกญ. ไทยใน ตปท. ทราบ
- ประสานขอรับความร่วมมือจาก รัฐบาล ตปท. และองค์การระหว่างประเทศ
- ชี้แจงและให้ข้อมูลข่าวสารกับหน่วยงานต่างประเทศ รวมทั้งสถานทูต ตปท. ในไทย
- ประสานและอำนวยความสะดวกในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย

หน่วยงานสนับสนุน

ปก.

ภารกิจ

- ช่วยเหลือผู้ประสบภัย
- ให้ข้อเสนอแนะการรับความช่วยเหลือจาก ตปท.
- จัดเตรียม logistics
- ประสาน AHA

กท.

ภารกิจ

- เป็นศูนย์กลางประสานกับหน่วยทหาร ตปท.
- จัดตั้งศูนย์ประสานงานนานาชาติ / ศูนย์ประสานพลเรือนกับทหาร
- ระดมทรัพยากร

ดร.

ภารกิจ

- ตรวจสอบเชื้อและสัญชาติของผู้ประสบภัย
- การพิสูจน์เอกลักษณ์บุคคล
- อำนวยความสะดวกด้านตรวจคนเข้าเมือง
- อำนวยความสะดวกด้านการจราจร

ศก.

ภารกิจ

อำนวยความสะดวกในการ นำเข้า – ส่งกลับ สิ่งของบรรเทาทุกข์

กช.

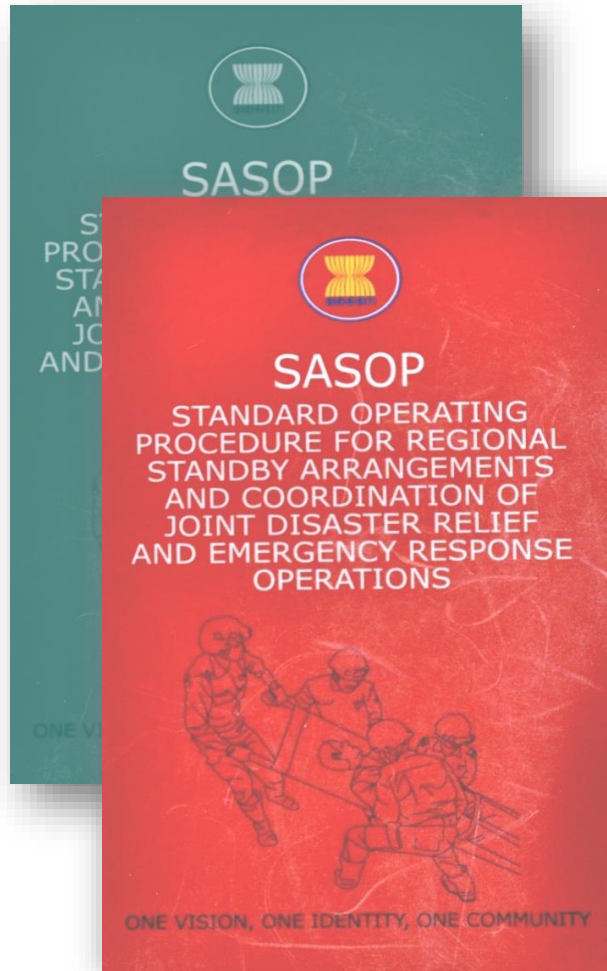
ภารกิจ

ประสานความร่วมมือกับ ICRC / IFRC / สภาภาษาต่างประเทศต่างๆ

กลไกการให้ความช่วยเหลือเมื่อเกิดภัยพิบัติ: ระดับอาเซียน

- กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในฐานะผู้ประสานงานหลักในคณะกรรมการอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติ
- ประสานงานร่วมกับ AHA Centre
- การดำเนินงานตามแบบฟอร์ม
 - Form 1: การรายงานเบื้องต้น
 - Form 2: รายงานสถานการณ์ถึง National Focal Point
 - Form 3: การขอความช่วยเหลือ
 - Form 4: การเสนอความช่วยเหลือ
 - Form 5: สัญญาความตกลงในการให้ความช่วยเหลือ
 - Form 6: การรายงานสถานะความช่วยเหลือ
 - Form 7: การรายงานครั้งสุดท้ายในการให้ความช่วยเหลือ

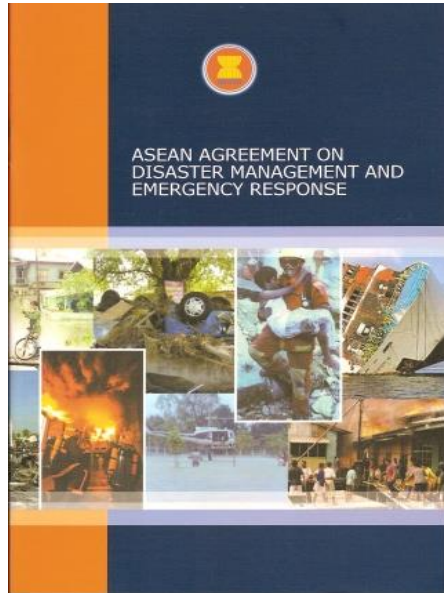
มาตรฐานวิธีปฏิบัติสำหรับระบบเตรียมพร้อมและการประสานงานในการปฏิบัติการร่วมกันของภูมิภาคอาเซียนในการบรรเทาภัยพิบัติและการตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉิน (SASOP)



โดยสรุป SASOP คือ

- คู่มือและแม่แบบเพื่อริเริ่มการจัดตั้งระบบเตรียมพร้อมสำหรับการบรรเทาภัยพิบัติและการตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉิน
- วิธีปฏิบัติสำหรับปฏิบัติการร่วมกันในการบรรเทาภัยพิบัติและตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉิน
- วิธีปฏิบัติสำหรับอำนวยความสะดวกและการใช้งานสินทรัพย์และขีดความสามารถทางทหารและพลเรือน (บทที่ 6)
- วิธีดำเนินการสำหรับการจัดฝึกซ้อมแผนเผชิญภัยพิบัติฉุกเฉินในภูมิภาคอาเซียน (ARDEX) เพื่อทดสอบประสิทธิภาพของมาตรฐานวิธีปฏิบัตินี้

ความเป็นมาของ SASOP



AADMER ลงนามโดย
รัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน
ณ กรุงเวียงจันทน์ ประเทศ
ลาว เมื่อวันที่ 26 กรกฎาคม
2548 และมีผลบังคับใช้เมื่อ
วันที่ 24 ธันวาคม 2552

มาตรา 8 ของ ADDMER:

“ภาคีจะเตรียมกระบวนการปฏิบัติตามมาตรฐานเพื่อความ
ร่วมมือระดับภูมิภาค และดำเนินการระดับชาติที่เห็น
เหมาะสมภายใต้ความตกลงฉบับนี้:

- ระบบเตรียมพร้อมระดับภูมิภาคเพื่อบรรเทาภัยพิบัติและ
ตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉิน;
- การใช้บุคลากรทางการทหารและพลเรือน อุปกรณ์การ
ขนส่งและสื่อสาร สิ่งอำนวยความสะดวก สินค้าและบริการ
และอำนวยความสะดวกในการเคลื่อนย้ายข้ามแดน
- ประสานการปฏิบัติการเพื่อบรรเทาภัยพิบัติและการตอบ
โต้สถานการณ์ฉุกเฉินร่วมกัน.





Joint Cooperation and Coordination of ASEAN JOCCA

An **on-site coordination system** to enhance ASEAN collective response to support the government of the affected member state

A **physical space** as a single point of service for ASEAN actors involved in the emergency response operations in the affected country

An operational and tactical coordination **interface at the ground level** between ASEAN Member States, relevant United Nations and international organisations including civil and military coordination

